



↓Россия

Население: 142 300 000

Столица: Москва

Политические права: 6

Гражданские свободы: 5

Статус: Несвободный

Тенденции: в России наблюдается нисходящая тенденция по рейтингу в результате усилившегося жесткого преследования правительством неправительственных организаций, особенно тех, которые получают иностранное финансирование, а также участившихся случаев нападения на журналистов и перехода нескольких независимых изданий под контроль прокремлёвских структур.

График рейтингов (политические права, гражданские свободы, статус)

Год	1997	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006
Рейтинг	3,4,PF	4,4,PF	4,5,PF	5,5,PF	5,5,PF	5,5,PF	5,5,PF	6,5,NF	6,5,NF	6,5,NF

Обзор

В 2006 году Кремль продолжил курс на ущемление прав и свобод российского общества. Новое законодательство о противодействии терроризму и экстремизму включило формулировки, настолько неопределенные, что критики опасаются, что оно может применяться как против подозреваемых в терроризме, так и против политических оппонентов Кремля. Убийство Анны

Политковской, занимавшейся журналистскими расследованиями, заставило замолчать самого неуступчивого критика политики России в отношении Чечни, в то время как убийство высокопоставленного сотрудника Центрального банка России ярко продемонстрировало опасности, подстерегающие на пути борьбы с коррупцией в одном из важнейших секторов российской экономики. Продолжающаяся властями кампания против неправительственных организаций (НПО), особенно тех из них, которые получают иностранное финансирование, наложила серьезные ограничения на деятельность правозащитных организаций, а внесение изменений в избирательное законодательство осложнило деятельность оппозиционных партий. Преследование российским государством грузин, проживающих на его территории, привело к обвинениям в выборочном применении законодательства по отношению к отдельным этническим группам.

После распада Советского Союза в декабре 1991 года Российская Федерация оформилась как независимое государство во главе с президентом Борисом Ельциным. В 1993 году Ельцин использовал танки, чтобы помешать попытке переворота, предпринятой противниками компромисса с исполнительной властью в парламенте. Вслед за этим граждане России посредством референдума приняли новую конституцию, которая предоставила широкие полномочия президенту и ввела двухпалатный федеральный законодательный орган государственной власти - Федеральное Собрание. Парламентские выборы в декабре 1995 года, в которых участвовали 43 политических партии, продемонстрировали значительную поддержку обществом коммунистов и ультранационалистических сил. Однако во время президентских выборов 1996 года Ельцин, воспользовавшись поддержкой влиятельных российских олигархов, одержал победу над лидером коммунистов Геннадием Зюгановым. Девальвация рубля и крах финансовых рынков России в августе 1998 года оказали положительное влияние на российскую экономику,

создав необходимые предпосылки для стремительного экономического роста в дальнейшем. В 1999 году Ельцин назначил Владимира Путина, в те годы возглавлявшего Федеральную службу безопасности (ФСБ), на должность премьер-министра.

Конфликт России с сепаратистским регионом Чечней, включающий в себя жестокую двухлетнюю войну 1994-1996 годов, возобновился в 1999. После нападения чеченских мятежников в августе 1999 года на соседнюю Республику Дагестан и приведшей к человеческим жертвам серии взрывов домов в российских городах, ответственность за которые Кремль возложил на чеченских боевиков, российские власти в тот же самый год ответили нападением на мятежный регион. Вторая чеченская война значительно повысила популярность Путина, и после выборов в нижнюю палату Федерального Собрания (Государственную Думу) в декабре 1999 года проправительственные силы сумели сформировать коалицию, гарантирующую им большинство голосов в нижней палате российского парламента.

Ельцин, который к тому времени испытывал проблемы со здоровьем и которому Конституция запрещала баллотироваться на третий президентский срок, досрочно сложил свои полномочия 31 декабря 1999 года, передав власть своему собственноручно выбранному преемнику - Путину. В марте 2000 года новый исполняющий обязанности президента одержал победу уже в первом туре президентских выборов, получив 53 процента голосов против 29, отданных за Зюганова. После вступления в должность Путин приступил к консолидации власти в стране, уменьшив влияние парламента, региональных лидеров, делового сообщества и новостных средств массовой информации, одновременно с этим усилив роль ФСБ. Он значительно изменил состав правящей элиты посредством привлечения кадров из спецслужб и военного ведомства; на данный момент они составляют приблизительно 25 процентов от состава министров, заместителей министров, законодателей, региональных лидеров и глав федеральных округов. В целом, Путин добился огромной личной популярности, привнес стабильность в

российскую политическую систему после нескольких лет хаоса ельцинских времен и обеспечив постепенное увеличение уровня жизни для большинства населения страны.

Тем не менее, выборы в Думу в декабре 2003 года были омрачены обвинениями в предвзятости СМИ во время их освещения. Подконтрольная Кремлю политическая партия «Единая Россия» получила 306 из 450 мест в Государственной Думе. В ситуации, когда федеральные радио и телеканалы и большинство печатных средств массовой информации единодушно поддерживали действующего президента, ни один из его оппонентов не имел реальной возможности бросить ему серьезный вызов во время очередных выборов главы государства, назначенных на март 2004 года. Путин, отказавшись от дебатов с другими кандидатами, получил 71,4 процента голосов по сравнению с 13,7 процентами своего ближайшего конкурента - коммуниста Николая Харитонов, и одержал победу уже в первом туре. Явка избирателей на этих выборах составила 64,3 процента.

Во время второго срока президентство Путина охарактеризовалось усилением власти государства над гражданским обществом и отсутствием какого-либо заметного прогресса в области проведения административной и военной реформ. В сентябре 2004 года Путин предложил законодательные изменения, которые устраняли прямые губернаторские выборы в пользу президентских назначений. Сразу же после приведшего к человеческим жертвам захвата заложников чеченскими мятежниками в городе Беслан, Северная Осетия, Путин заявил, что стране необходим более жесткий централизованный контроль, чтобы предотвратить ее распад в результате действий этнических сепаратистов. Позднее, в том же году, народные акции протеста привели к отмене фальсифицированных результатов выборов в Украине, что привело к поражению поддерживаемого Россией кандидата в президенты. Сама Россия оказалась перед лицом массовых протестов в начале 2005 года после того, как правительство попыталось заменить существующую систему социальных льгот на денежные выплаты для некоторых наиболее уязвимых групп населения, которые те посчитали неадекватными. Эти

события вызвали серьезную обеспокоенность в Кремле тем, что будущее протестное движение в состоянии свергнуть находящееся у власти руководство. Чтобы предотвратить подобное развитие событий, российские власти и подконтрольные им средства массовой информации начали оказывать всяческую поддержку лояльным организациям, таким как движение «НАШИ», с целью противодействия потенциальному протесту со стороны оппозиции. Одновременно российские власти стали оказывать самое серьезное давление на неправительственные организации (НПО) внутри страны, особенно на те, которые получали финансирование из-за рубежа.

В 2005 году власти устранили еще одну потенциальную угрозу, когда суд приговорил нефтяного магната и основателя компании «Юкос», миллиардера Михаила Ходорковского, к восьми годам тюремного заключения по обвинению в мошенничестве и уклонении от уплаты налогов. Параллельное дело о неуплате налогов самим «Юкосом» привело к передаче значительного количества его активов к принадлежащей государству компании «Роснефть». Несмотря на то, что Ходорковский считался олигархом с неоднозначным прошлым, он преобразовал свой бизнес в одну из самых прозрачных компаний в России и использовал свое состояние для финансирования оппозиционной политической деятельности в стране.

В начале 2006 года Путин подписал еще один закон, предоставивший государственным чиновникам широкую свободу действий при регистрации неправительственных организаций и налагающий на НПО обременительные требования, связанные с предоставлением отчетности. Противники законопроекта опасались, что закон облегчит властям процедуру закрытия неугодных организаций. В октябре того же года Нижегородский суд вынес решение о закрытии Общества русско-чеченской дружбы, которое осуществляло мониторинг ситуации с правами человека в Чечне, на том основании, что неправительственная организация не может возглавляться человеком, признанным судом виновным в экстремистской деятельности. В феврале 2006 руководитель организации

Станислав Дмитриевский был признан виновным в публикации статей чеченских сепаратистских лидеров - нарушении, которое было названо актом "экстремизма".

В том же году Кремль продолжил свои усилия по внесению изменений в российское избирательное законодательство в преддверии парламентских выборов 2007 года и президентских выборов 2008 года с целью обеспечения их благоприятного исхода для действующей власти. Согласно одному из новых законов, депутат лишается своего мандата, если он переходит в другую партию. Кроме того, власти избавились от голосования "против всех", убрав соответствующую графу из избирательных бюллетеней. Хотя такая возможность не всегда присутствует в демократических системах, избиратели пользовались ею для выражения недовольства избирательным процессом, в котором нет возможности реального выбора, особенно в случае масштабного вмешательства со стороны властей в избирательный процесс. До принятия этих изменений в законодательство выборы объявлялись недействительными, если кандидат "против всех" получал большинство голосов. В дополнение к этому власти отменили минимальные требования в отношении явки избирателей - практику, которая также широко не используется в других странах, но которая рассматривалась оппозицией как способ предотвращения избрания непопулярных кандидатов посредством бойкота выборов. Другим законодательным документом была запрещена критика оппонентов в агитационных роликах, транслируемых по телевидению – действие, направленное на защиту действующих представителей органов власти, баллотирующихся на следующий срок.

Другим признаком того, что в России продолжали исчезать возможности для реализации права на инакомыслие без опасения преследования, стало произошедшее 7 октября убийство занимавшейся журналистскими расследованиями Анны Политковской, которое так и не было раскрыто. Она часто критиковала репрессивные меры, предпринимаемые Кремлем в Чечне, и поведение российских военных в регионе. С момента прихода Путина к власти были

совершены убийства тринадцати журналистов, ни по одному из этих дел не было вынесено обвинительного приговора.

Уже бывшие на тот момент плохими отношения России и Грузии еще более усугубились осенью, когда грузинские власти подвергли временному задержанию группу российских военнослужащих по подозрению в шпионаже. Одним из ответных действий России стали преследования этнических грузин, многие из которых являлись гражданами Российской Федерации. Российские власти депортировали более 1000 грузинских мигрантов, инициировали организацию налоговых проверок известных грузинских деятелей и закрыли большое количество фирм, владельцами которых являлись выходцы из Грузии. Некоторые российские и западные обозреватели осудили и назвали позорной политику, направленную на дискриминацию определенной этнической группы.

Новое законодательство по борьбе с терроризмом и экстремизмом создало дополнительные возможности для ограничения гражданских свобод в России. Новый закон по противодействию терроризму содержит расплывчатые формулировки, позволяющие запретить любую организацию, оправдывающую или поддерживающую терроризм. Поправки к закону об экстремизме расширяют определение экстремистской деятельности, включая в них публичную клевету в отношении государственного служащего во время исполнения им своих обязанностей. Аналогично, новый закон запрещает партии оспаривать выборы, если хоть один из ее членов признан виновным в экстремизме. Критики этих мер утверждают, что существующее законодательство предоставляет достаточный механизм для решения этих проблем, тогда как формулировки новых законов настолько расплывчаты, что они могут быть использованы для того, чтобы заставить замолчать оппозиционных политических деятелей и прессу. На этом фоне иностранные средства массовой информации сообщили о ряде случаев, когда представители оппозиции, попавшие в немилость к властями, были помещены в психиатрические больницы, что являлось общепринятой практикой, используемой в советское время.

Политические права и гражданские свободы

Россия не является страной с выборной демократией. На выборах в Государственную Думу в декабре 2003 года прокремлевская политическая партия «Единая Россия» получила более двух третей мест, в то время как многие из оставшихся мандатов отошли к партиям, так или иначе поддерживающим политику Кремля. Парламент превратился в орган, «штампующий» кремлевские решения одно за другим. Коммунисты представляют собой единственную партию в главном законодательном органе страны, которая остается относительно свободной от влияния Кремля. На президентских выборах в марте 2004 года государственный контроль над средствами массовой информации проявился в полном масштабе, реальные дискуссии на политические темы отсутствовали, и действующий президент Владимир Путин одержал победу в первом раунде с 71,4 процентами голосов, что более чем в пять раз превысило количество голосов, полученных его ближайшим конкурентом.

Конституцией 1993 года в России устанавливалась сильная президентская власть с полномочиями назначать, с последующим утверждением парламентом, и увольнять премьер-министра. Двухпалатный законодательный орган власти состоит из нижней палаты (Государственной Думы – 450 депутатов) и верхней палаты (Совета Федерации – 172 сенатора). Поправки в избирательное законодательство, внесенные в 2005 году, означают, что, начиная с выборов в декабре 2007 года, все места в парламенте, а не только половина, как ранее, будут выбираться на основе пропорционального представительства партийных списков; партии должны получить на выборах по крайней мере 7, а не 5 процентов голосов, как ранее, для того, чтобы получить представительство в Думе. Партии не могут формировать избирательные блоки, и для официальной регистрации у них должно быть по крайней мере 50 000 членов и отделения по крайней мере в половине из 86-ти субъектов Российской Федерации. На практике эти изменения создадут для

оппозиционных партий серьезный барьер на пути в Государственную Думу. Верхняя палата главного законодательного органа страны состоит из сенаторов, назначаемых губернаторами и региональными законодательными органами. Хотя ранее в России существовала практика выборов глав регионов, реформа 2004 года предоставила президенту полномочия назначать их, что означает, что он получил серьезное влияние на назначение в том числе и половины членов верхней палаты. Президент и члены парламента избираются сроком до четырех лет; президентские полномочия ограничиваются двумя сроками.

Коррупция широко распространена в органах государственного управления и в деловом мире. В частности, Путин указал на недостаточный прогресс в этом вопросе как на одну из своих самых больших неудач. Фактически усилия Путина, направленные на борьбу с коррупцией, находят выборочное применение. Их целью зачастую становятся его критики и потенциальные политические противники. Аппарат чиновников стремительно рос в течение нескольких последних лет, создав дополнительные сложности для ведения бизнеса и породив новые возможности для взяточничества. Центральный банк предпринял усилия по борьбе с распространенной практикой по отмыванию денег в российской банковской системе, однако убийство в сентябре 2006 Андрея Козлова, высокопоставленного чиновника Банка России и одного из организаторов антикоррупционной кампании, показало, что эта проблема остается по-прежнему острой. Последние отчеты Всемирного банка указывают на то, что число взяток, даваемых в России, увеличивается. Россия получила 121-е место из 163-х стран, рассматриваемых в Индексе восприятия коррупции 2006 года, составляемого Трансперенси Интернешнл.

Хотя российская Конституция и предусматривает свободу слова, государство продолжает оказывать давление на немногочисленные средства массовой информации, которые все еще позволяют себе критику Кремля. С 2003 года государство контролировало напрямую, либо через принадлежащие государству компании, все федеральные телевизионные сети. Хотя независимая радиостанция

«Эхо Москвы» предоставляет возможности для выражения широкого диапазона точек зрения, она находится в уязвимом положении, так как принадлежит подконтрольной государству корпорации «Газпром». Газовый монополист расширил свою медийную империю в сентябре 2006 года, когда ее дочерняя компания купила газету «Коммерсант» в дополнение к приобретенной в 2005 году другой крупной газете – «Известия». В российских регионах и в Интернете еще продолжают существовать определенное количество независимых средств массовой информации, но даже они находятся под угрозой, поскольку Кремль увеличивает свой контроль над СМИ и здесь. Военные продолжают накладывать серьезные ограничения на доступ российских и иностранных журналистов к республике Чечня, предоставляя аккредитацию в первую очередь тем из них, кто доказал свою лояльность российским властям. Убийство в октябре 2006 года Анны Политковской, известной своими журналистскими расследованиями, в особенности касающимися событий в Чечне, еще раз ярко продемонстрировало проблему запугивания, с которой приходится сталкиваться многим российским журналистам в дополнение к угрозам судебных разбирательств за клевету и прочему давлению.

Также избирательно соблюдается и свобода вероисповедания. Закон 1997 года «О свободе совести и религиозных объединениях» требует от церквей, чтобы они предоставляли доказательства своего существования в течение, по крайней мере, последних 15-ти лет для того, чтобы получить разрешение на регистрацию. Поскольку регистрация необходима религиозным группам для организации многих аспектов своей деятельности, новые независимые конгрегации, соответственно, вынуждены испытывать ограничения при проведении своей работы. Православная церковь повысила свой привилегированный статус, о чем свидетельствует тот факт, что осенью 2006 года государственные школы в четырех российских регионах ввели курсы по изучению православия в свои учебные планы, таким образом увеличив количество регионов, где преподается православие, до 19-ти (из 86-ти). Региональные власти продолжают оказывать давление на нетрадиционные религиозные группы, наиболее частыми мишенями которого являются Свидетели

Иеговы и мормоны. В качестве позитивных новостей - недавно назначенный президент Кабардино-Балкарии Арсен Каноков согласился вновь открыть мечети, которые были закрыты его предшественником. Предшествующие этому гонения на церковь создали общую атмосферу религиозной нетерпимости, что вылилось в нападение боевиков с захватом официальных учреждений республики в октябре 2005 года. Религиозные организации опасаются, что новый закон о неправительственных организациях будет использоваться против них.

Академические свободы, в целом, уважаются, хотя свою негативную роль в системе образования сыграли коррупция на высшем уровне и чрезвычайно низкие заработные платы педагогов. Арест и судебное преследование ученых и научных сотрудников по обвинению в измене Родине, обычно за обсуждение с иностранными гражданами доступных узкому кругу лиц технологий, привели к тому, что некоторые научно-исследовательские институты перестали поощрять международные контакты. В декабре 2006 года новым законом было введено требование, согласно которому российский президент назначает президента Российской академии наук, в то время как ранее президент Академии наук избирался общим собранием РАН. Критики данной реформы утверждают, что новое требование относительно назначения главы РАН означает, что Академия потеряла свою независимость. Несмотря на то, что Академия зависела от федерального бюджета, она пока все еще сохранила автономию в вопросах собственного управления и расходования средств. Остается неясным, как такие изменения повлияют на приоритеты РАН в области финансирования научных дисциплин..

Российское государство предоставляет определенную свободу собраний и ассоциаций. Однако в начале 2006 года Путин подписал новый закон о неправительственных организациях, который предоставил государственным чиновникам широкую свободу действий при принятии решений относительно регистрации общественных организаций. Этот закон налагает на российские общественные организации обременительные требования отчетности, которые

послужат препятствием для их эффективной работы. Путин заявил, что одна из основных задач этого законопроекта состояла в том, чтобы создать заслон на пути к иностранному финансированию политической деятельности в России, однако закон не дает определения, что понимается под подобной деятельностью. Новый закон может также создать обширные дополнительные возможности для коррупции, поскольку существует практика вымогательства взяток в обмен на прекращение оказания давления на некоторые организации со стороны государственных чиновников .

Неправительственный сектор представлен тысячами разнообразных организаций (групп), многие из которых зависят от финансирования из иностранных источников. Новый закон предусматривает широкий контроль над использованием средств, полученных из-за рубежа. Закрытие в апреле 2006 года аффилированной с нефтяным магнатом Михаилом Ходорковским общественной организации «Открытая Россия», которая оказывала поддержку неправительственным организациям, занимавшимся содействием проведению в России демократических реформ, оказало крайне негативное влияние на российское финансирование для подобных групп. С целью заполнения возникшего вакуума Путин создал Общественную палату, задача которой состоит в том, чтобы координировать действия неправительственных организаций и предоставлять финансирование организациям, деятельность которых одобрена государством. В конце года палата распределила почти 473 миллиона рублей среди 1054 организаций, однако среди получателей средств не оказалось ни одной известной правозащитной группы. Большинство из них не стало подавать заявок на финансирование, опасаясь, что ни у одной из них не будет шансов на получение этих средств.

В то время как права профессиональных союзов юридически защищены, на практике они ограничены. Хотя в России имеют место забастовки и протесты рабочих, нередки случаи дискриминации, направленной против профсоюзов, и принятия ужесточающих мер в ответ на забастовки. Работодатели зачастую просто игнорируют право профсоюзов на ведение переговоров об условиях труда. В

условиях быстро меняющейся экономики с переходом от прежней системы тотального государственного доминирования профсоюзы не сумели закрепиться в большей части частного сектора. Самая большая федерация профсоюзов работает в тесном сотрудничестве с Кремлем.

Судебная власть страдает от коррупции, недостаточного финансирования и нехватки компетентного персонала. После судебных реформ в 2002 году правительство добилось успехов в обеспечении норм в области отправления правосудия и проведении своевременных судебных разбирательств. Новый кодекс также предоставляет право на выдачу ордеров на арест и обыск судам, а не прокурорам. Хотя законом 2002 года были отменены заочные судебные разбирательства, это положение было восстановлено в 2006 году для подозреваемых в терроризме. Начиная с января 2003 года реформированный Уголовно-процессуальный кодекс России стал предусматривать введение судов присяжных по всей стране - план, который должен быть полностью осуществлен к началу 2007 года. В то время как присяжные с большей вероятностью, чем судьи, признают обвиняемых невиновными, эти решения часто отменяются судом высшей инстанции, который в таком случае может направить дело обратно на пересмотр столько раз, сколько это необходимо для достижения желаемого результата. В 2006 году Россия объявила о своих планах по переводу Конституционного Суда из Москвы в Санкт-Петербург, тем самым в целом понижая его статус.

Критики обвиняют Россию в том, что она не сумела справиться с непрекращающимися проблемами системы уголовного правосудия, такими как плохие условия содержания в тюрьмах и широко распространенная практика применения пыток и жестокого обращения со стороны сотрудников правоохранительных органов для получения признательных показаний. По словам правозащитников, новые правила содержания в тюрьмах, принятые в 2005 году, означают, что с заключенными стали обращаться даже более жестко, чем раньше. Позитивным можно рассматривать тот факт, что в апреле 2006 года Путин подписал закон, передающий следственные изоляторы в ведение Министерства

юстиции, тем самым, выполнив одно из обязательств, взятых на себя Россией при вступлении в Совет Европы в 1996 году.

Задолго до того, как в 2006 российские власти начали преследования грузин на территории России, этнические меньшинства, особенно выходцы из Кавказа или Средней Азии, подвергались дискриминации и преследованию со стороны российского государства и общества. Местные наблюдатели опасаются, что количество нападений скинхедов и других экстремистских групп, мотивированных расовой ненавистью, увеличивается. Согласно данным центра «Сова», который отслеживает деятельность ультра-националистов в стране, в течение года в России имело место 520 нападений, совершенных по мотивам расовой ненависти, из них 54 - убийства. Повлекший гибель 10 человек взрыв бомбы в августе 2006 года на рынке, где работали мигранты из Кавказа и Средней Азии, явился свидетельством нового уровня, на который вышла подготовка нападений на мигрантов. В сентябре того же года, после того, как выходцами из Азербайджана и Чечни были убиты двое этнических русских во время драки в баре в северном городе Кондопога, двухтысячная толпа из преимущественно молодых людей сожгла кафе и атаковала дома и фирмы, принадлежащие мигрантам из Кавказа. Многие представители этнических меньшинств той же ночью покинули город.

Власти накладывают некоторые ограничения на свободу передвижения и выбора места жительства. От всех взрослых граждан по закону требуется наличие при себе внутреннего паспорта при передвижении внутри страны. Этот документ также необходим для получения многих услуг, предоставляемых государством. Некоторые региональные власти вводят правила, требующие регистрации по месту жительства, которые ограничивают право граждан на свободный выбор места проживания.

Ситуация с правом собственности остается неоднозначной. Судебное преследование богатых бизнесменов, позволивших себе критику Кремля, наряду с правом удержания недвижимости, устанавливаемое за неуплату налогов и

используемое против отдельных компаний, подкрепляет восприятие, что права собственности нарушаются и что верховенство закона на самом деле подчинено политическим соображениям.

Насилие в семье продолжает оставаться серьезной проблемой, в то время как милиция часто отказывается вмешиваться в то, что она расценивает как внутренние семейные дела. Экономические тяготы вносят свой вклад в широко распространенную практику продажи женщин за границу для занятия проституцией. Принудительный труд среди рабочих мигрантов - мужчин также представляет собой проблему. Есть достоверные свидетельства того, что женщины сталкиваются со значительной дискриминацией на рабочем месте, включая более низкую оплату по сравнению с мужчинами за выполнение одинакового труда.